



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายนิติการ กองวิชาการและแผนงาน
ที่ มค ๕๒๐๐๗/๗๗๒๗ วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอแนะจากสำนักงาน ป.ป.ช.

เรียน หัวหน้าฝ่ายนิติการ/ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

เรื่องเดิม

ตามที่เทศบาลเมืองมหาสารคาม ได้เข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ซึ่งมีการตอบแบบวัดการรับรู้ของเทศบาลตามรูปแบบดังนี้

- (๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)
 - (๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT)
 - (๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)
- รายละเอียดปรากฏตามคู่มือการประเมิน ITA 2562 นั้น

ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๒ ปรากฏว่าเทศบาลได้ ๘๒.๖๘ คะแนน อยู่ในระดับ B ซึ่งไม่ผ่านผลการประเมิน (ต้องได้ตั้งแต่ ๘๕ คะแนนขึ้นไป อยู่ในระดับ A จึงจะผ่านผลการประเมิน) โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ได้ชี้แจงรายละเอียดเกี่ยวกับการประเมิน ITA ของเทศบาลผ่านระบบ ITAS ดังต่อไปนี้ :

๑. ตัวชี้วัดการประเมินจำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย

- ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่
- ตัวชี้วัดที่ ๒ การใช้งบประมาณ
- ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ
- ตัวชี้วัดที่ ๔ การใช้ทรัพย์สินของราชการ
- ตัวชี้วัดที่ ๕ การแก้ไขปัญหาการทุจริต

* ตัวชี้วัดที่ ๑ - ๕ อยู่ในแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) หมายถึง บุคลากรในหน่วยงาน ตั้งแต่ระดับผู้บริหาร ผู้อำนวยการ/หัวหน้าข้าราชการ/พนักงาน ไปจนถึงลูกจ้าง/พนักงานจ้าง ที่ทำงานให้กับหน่วยงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี

- ตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน
- ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร

ตัวชี้วัดที่ ๘ การปรับปรุงระบบการทำงาน

* ตัวชี้วัดที่ ๖ - ๘ อยู่ในแบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) หมายถึง บุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่มารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจของหน่วยงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

ตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล

ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต

* ตัวชี้วัดที่ ๙ - ๑๐ อยู่ในแบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) มีวัตถุประสงค์เพื่อประเมินระดับการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะของหน่วยงาน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงได้

ปรากฏว่าตัวชี้วัดที่มีคะแนนสูงสุดคือ ตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ได้ ๑๐๐ คะแนน และตัวชี้วัดที่มีคะแนนต่ำสุดคือ ตัวชี้วัดที่ ๗ ประสิทธิภาพการสื่อสาร ได้ ๗๓.๓๑ คะแนน

๒. เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เทศบาลฯ ได้คะแนนการประเมิน ITA ๗๖.๐๙ คะแนน อยู่ในระดับ B จึงถือว่าเทศบาลฯ มีพัฒนาการเรื่องคะแนนดีขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

๓. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการประเมิน IIT EIT และ OIT ดังนี้

(๑) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT) การแก้ไขปัญหาการทุจริต มีข้อเสนอแนะดังนี้

- หน่วยงานต้องมีแผนหรือมาตรการป้องกันการทุจริตอย่างมีคุณภาพ จัดทำมาตรการในการป้องกันปัญหาการทุจริตของหน่วยงานให้ชัดเจน และวางแนวทางในการสร้างแรงจูงใจแก่ผู้เฝ้าระวังการทุจริต รวมถึงให้นำข้อเสนอแนะของบุคลากรทั้งภายในและภายนอกของหน่วยงาน มาพัฒนาและปรับปรุงหน่วยงานของท่านให้ชัดเจน

(๒) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายนอก (EIT) ประสิทธิภาพการสื่อสาร มีข้อเสนอแนะดังนี้

- หน่วยงานต้องจัดทำการเผยแพร่ข้อมูลให้หลากหลายช่องทาง เช่น Website, Instagram, Facebook ฯลฯ ควรมีช่องทางในการแจ้งเบาะแสการทุจริต เช่น สายด่วน หรือช่องทางอื่นๆตามความเหมาะสม

(๓) แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT) การป้องกันการทุจริต มีข้อเสนอแนะดังนี้

- ผู้บริหารควรแสดงเจตจำนงหรือคำมั่นสัญญาว่าจะปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันแก้ไขการทุจริตประจำปีให้ชัดเจน และเผยแพร่ต่อสาธารณะ พร้อมทั้งให้กลุ่มองค์กรและชุมชนมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต เช่น เป็นกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง

๔. ในส่วนของตัวชี้วัดที่ ๙ การเปิดเผยข้อมูล และตัวชี้วัดที่ ๑๐ การป้องกันการทุจริต ซึ่งเป็นตัวชี้วัดที่เกี่ยวกับความโปร่งใสในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของเทศบาลฯ ทางเว็บไซต์ www.mkm.go.th สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ให้ความคิดเห็นในข้อที่ได้ ๐ คะแนน ดังนี้

(๑) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๑ ข้อมูลพื้นฐาน/ข้อมูลพื้นฐาน) ข้อ O4 แผนยุทธศาสตร์หรือแผนพัฒนาหน่วยงาน สำนักงาน ป.ป.ช. ให้ความคิดเห็นที่ “ไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลจากเว็บไซต์ได้”

(๒) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๒ การบริหารงาน/การให้บริการ) ข้อ O17 E-Service สำนักงาน ป.ป.ช. ให้ความคิดเห็นที่ “ไม่พบช่องทางที่สามารถขอใช้บริการใดๆ (E-Service) ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน”

(๓) ตัวชี้วัด.../หน้า ๓

(๓) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๓ การบริหารเงินงบประมาณ/การจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดุ) ข้อ O23 สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดुरายเดือน สำนักงาน ป.ป.ช. ให้ความคิดเห็นว่า “ควรแสดงสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือการจัดหาพัสดुरายเดือนของทุกเดือนในรอบปีงบประมาณ 2562”

(๔) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๔ การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล/การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล) ข้อ O27 หลักเกณฑ์การบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล แม้ว่าข้อนี้จะได้ ๑๐๐ คะแนน แต่สำนักงาน ป.ป.ช. ก็ให้ความคิดเห็นว่า “ควรแสดงข้อมูลให้ครบ ๕ หลักเกณฑ์ที่ตรงกับตามประเด็นการตรวจกำหนด”

(๕) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๕ การส่งเสริมความโปร่งใส/การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต) ข้อ O30 ช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริต สำนักงาน ป.ป.ช. ให้ความคิดเห็นว่า “ควรจัดให้มีช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตเป็นการเฉพาะ ผ่านเว็บไซต์หลักของหน่วยงาน”

(๖) ตัวชี้วัดที่ ๙ (ตัวชี้วัดย่อยที่ ๙.๕ การส่งเสริมความโปร่งใส/การจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริต) ข้อ O31 ข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตประจำปี สำนักงาน ป.ป.ช. ให้ความคิดเห็นว่า “ไม่พบข้อมูลที่ตรงกับประเด็นการตรวจจากหน้าเว็บไซต์ของหน่วยงานตาม URL ที่ปรากฏ”

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ฝ่ายนิติการ เห็นควรนำเรียนผู้บริหารเพื่อการรับทราบถึงผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และข้อเสนอแนะจากสำนักงาน ป.ป.ช. รวมถึงเห็นควรแจ้งผลคะแนนต่อคณะทำงานตามคำสั่งเทศบาลที่ ๔๒๙/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และตามคำสั่งเทศบาลที่ ๕๒๔/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๒ เพื่อหารือแนวทางปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอแนะจากสำนักงาน ป.ป.ช.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

[Signature]

(นางสาวร่มไทร ดอนแก้วบัว)

นิติกรชำนาญการ

เรียน ปลัดเทศบาล

เพื่อโปรดทราบ / ปลอดภัย

ดำเนินการตามเสนอ

- 1. ท้วงติงลดโทษ ๓๐๔/๖๐๓๖ มีมติ ไม่แก้/แก้ไข
- 2. งดการประเมินผล ๓๐๔/๖๐๓๖ มีมติ แก้ไข/แก้ไข

๓๑ ต.ค. ๖๒
(นายเสวี ชูวงศ์ อภิธรรมธาดา)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

(นางนิภาพร กุลมาตย์)

ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

30 ต.ค. 62

ดำเนินการตามเสนอ

(นายสายยันต์ ภิรมย์กิจ)

ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่

นายกเทศมนตรีเมืองมหาสารคาม

๕.1 พ.ย. 2562

เรียน นายกเทศมนตรี

เพื่อโปรดทราบ

เพื่อโปรดพิจารณา

นางสาว ร่มไทร / ๓๐/๑๐

(นายเสวี ชูวงศ์ อภิธรรมธาดา)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

30 ต.ค. 2562



ประกาศเทศบาลเมืองมหาสารคาม
เรื่อง มาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ

ด้วยรัฐบาลให้ความสำคัญกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี เป็นประโยชน์สุขต่อประชาชน และเกิดความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประกอบกับ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) กำหนดแนวทางการ ประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ให้เทศบาลกำหนดมาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะ เทศบาลเมืองมหาสารคามจึงมี มาตรการกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. มาตรการเผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๑.๑ - เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานอย่างน้อยตาม มาตรา ๗ และมาตรา ๘ แห่ง พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

- ไม่เผยแพร่ข้อมูลตามมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๑.๒ ปรับปรุงและพัฒนาเว็บไซต์ของหน่วยงานให้มีความทันสมัย เป็นปัจจุบัน โดยคำนึงถึงความ เหมาะสมกับสถานการณ์ และความพร้อมของบุคลากร/ทรัพยากรในหน่วยงาน

๑.๓ เผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ

๑.๔ ให้ความสำคัญกับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การรักษาความมั่นคงปลอดภัยบนเว็บไซต์

๒. แนวทางการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะผ่านเว็บไซต์ของหน่วยงาน

๒.๑ ลักษณะ/ประเภทข้อมูลที่หน่วยงานต้องเผยแพร่ต่อสาธารณะ ได้แก่

(๑) โครงสร้างและการจัดองค์กรในการดำเนินงาน

(๒) สรุปอำนาจหน้าที่ที่สำคัญและวิธีดำเนินงาน

(๓) สถานที่ติดต่อเพื่อขอรับข้อมูลข่าวสาร หรือคำแนะนำในการติดต่อกับหน่วยงานของรัฐ

(๔) กฎ ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน และนโยบาย

(๕) แผนงาน โครงการ ความก้าวหน้าของการดำเนินงาน การใช้จ่ายงบประมาณ ผลผลิต/ ผลลัพธ์ของโครงการ การประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

(๖) แผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

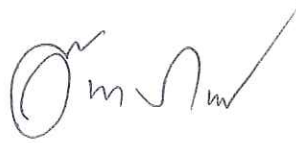
(๗) อื่นๆตามความเหมาะสม

๒.๒ ระบุวิธีการ ขั้นตอนการดำเนินงาน ระยะเวลาการดำเนินการและผู้มีหน้าที่รับผิดชอบในการ เผยแพร่ข้อมูลต่อสาธารณะอย่างชัดเจน

๓. กำหนดกลไกการกำกับติดตามการดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูล โดยแต่งตั้งคณะทำงานหรือมอบหมายเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานในการดูแลเว็บไซต์ เพื่อให้มีการดำเนินงานเผยแพร่ข้อมูลอย่างต่อเนื่อง เป็นปัจจุบัน รายงานผลการดำเนินงาน สรุปปัญหาและอุปสรรคต่อหัวหน้าส่วนราชการ อาทิ จำนวนข่าวที่เผยแพร่ จำนวนผู้เข้าชมเว็บไซต์ของหน่วยงาน จำนวนผู้ขอข้อมูลหรือแสดงความคิดเห็นทางเว็บไซต์ เป็นต้น

จึงประกาศมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๒



(นายชายยันต์ ภิรมย์กิจ)
ปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่
นายกเทศมนตรีเมืองมหาสารคาม